УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного

управления Ростехнадзора

от 21.03.2019 № 156-од

|  |
| --- |
|  |

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
за 2018 год**

Оглавление

1. Общие положения3

2. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности7

3. Федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности15

4. Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений 20

5. Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)23

6. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства24

7. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц25

8. Разъяснение законодательства и обязательных требований26

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора за 2018 год сформирован на основе проведенного обобщения и анализа правоприменительной практики в I, II, III и IV кварталах названного года.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Управлении осуществляется по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

* федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
* федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
* федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
* федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии);
* федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном порядке;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор);
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Положением о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 № 559, Управление является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора в установленной сфере деятельности на территории Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской (с 01.01.2019), Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербурга, острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

Приказом Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

В данный перечень включены следующие правовые акты:

* Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
* Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
* Федеральный закон от 21.07.97 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
* Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
* Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;
* Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
* Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
* Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
* Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2013 № 986 «О классификации гидротехнических сооружений»
* Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 730;
* Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492;
* Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682;
* Положение о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87;
* Правила подключения к системам теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307;
* Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808;
* Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.1998 № 1303;
* Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263;
* Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371;
* Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 (зарегистрированные в Министерстве юстиции Российской Федерации 26.12.2013, рег. № 30855);
* Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденный приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480 (зарегистрированный в Министерстве юстиции Российской Федерации 08.12.2011, рег. № 22520);
* Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 (зарегистрированное в Министерстве юстиции Российской Федерации 22.03.2007, рег. № 9133)

и другие нормативные правовые акты, соблюдение которых Управлением оценивается при проведении мероприятий по контролю.

Полный текст приказа Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Управления.

### Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

В 2018 году Управлением проведено 5415 мероприятий по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее – ОПО).

Из общего количества проведенных проверок 548 (10,12 %) – плановых проверок, 4038 (74,57 %) – внеплановых проверок и 829 проверки (15,31 %) в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 510 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 50 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновение аварии и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 6 проверок;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 319 проверок;
* по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), не включая проверки в отношении соискателя лицензии, предоставившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии) – 3153 проверки.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 13717 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* не обеспечена укомплектованность штата работников ОПО в соответствии с установленными требованиями (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допуск к работе на ОПО лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям (отсутствует подготовка и аттестация работников в области промышленной безопасности) (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не обеспечено проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не предоставлены программы подготовки к аттестации по промышленной безопасности и проверки знаний требований охраны труда (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37);
* несвоевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО, а также обслуживание, диагностика, испытание, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; раздел 11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.3013 № 96; раздел V Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* допускается эксплуатация технических устройств, зданий, сооружений, входящих в состав ОПО, с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* на ОПО отсутствуют необходимые нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие правила ведения работ на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* отсутствует учет аварий и инцидентов на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не представляется в территориальный орган Ростехнадзора информация о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* в сведениях, характеризующих опасные производственные объекты, не указывается информация о фактически эксплуатируемых технических устройствах и их технических характеристиках (статьи 2, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; раздел II «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495; раздел 8 Приложения № 4 к Административному регламенту по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденному приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494);
* отсутствует проектная документация на ОПО (статья 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* отсутствуют экспертизы промышленной безопасности на проектную документацию на техническое перевооружение ОПО (статья 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* нарушен организацией, эксплуатирующей ОПО, установленный порядок осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (статья 11Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не согласованы планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО I, II и III классов опасности с руководителем аварийно-спасательной службы (статья 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не переоформлены лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», статья 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»);
* не эффективны и не соответствуют требованиям законодательства системы управления промышленной безопасностью (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* технические устройства на ОПО не оборудованы приборами контроля и сигнализации, а также предохранительными устройствами (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не прилагаются технологические схемы и режимные карты, отсутствует нумерация арматуры и технологического оборудования (раздел V Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* отсутствуют (в нерабочем состоянии) приборы противоаварийной защиты (раздел VI Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96);
* пуск технических устройств в работу осуществляется без участия представителя Ростехнадзора (раздел IV Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* не выполнены требования Порядка оформления декларации промышленной безопасности ОПО и перечня, включаемых в нее сведений (статья 14 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 20 Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.11.2005 № 893);
* отсутствуют проекты производства строительно-монтажных работ, технологические карты, соответствующие характеру выполняемых на объекте работ с применением подъемных сооружениий, либо невыполнение мероприятий по безопасности, установленных в проектах производства и технологических картах (пункты 101, 102, 125 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* неудовлетворительное состояние рельсовых путей мостовых кранов промышленных предприятий, в том числе, не устранение неисправностей и дефектов рельсовых путей, выявляемых при комплексном обследовании рельсовых путей специализированными организациями (подпункт 23 пункта 209 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* отсутствуют руководства (инструкции) организаций-изготовителей по монтажу и эксплуатации оборудования под давлением (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «г» пункта 226 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* нарушен порядок постановки на учет фактически эксплуатируемых технических устройств (трубопроводов) (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 3, 214, 216 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* не проводится инструментальная проверка на эффективность работы систем вентиляции (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 8.1, 8.2, 8.3 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96; пункт 342 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559; пункт 239 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* не определены методы контроля и объем контроля сварных соединений технологических трубопроводов, транспортирующих токсичные и высокотоксичные вещества (пункты 1 и 3 статьи 4, пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 42 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559);
* нарушена целостность тепловой изоляции трубопроводов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 349 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* средства измерения, входящие в систему контроля, управления или ПАЗ (манометры, сигнализаторы ДВК и ПДК и др.) эксплуатируются с истекшим сроком метрологической поверки (пункт 6.6.2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96);
* отсутствуют паспорта на технические устройства и (или) технологические трубопроводы с указанием сроков службы (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 5.1.2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96; пункт 63 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* не проводиться нивелировка действующих газопроводов в установленные сроки (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 1802 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* не проводятся осмотры и проверки железнодорожных путей и стрелочных переводов, с занесением результатов в специальные книги записи результатов проверки пути, сооружений, путевых устройств, земляного полотна, стрелочных переводов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* зона слива и налива для сбора и отвода загрязненных нефтепродуктами атмосферных осадков не оборудована твердым бетонным покрытием, оборудованным устройствами отвода в дренажную систему, твердое покрытие должно быть водонепроницаемым, ограждаться по периметру бортиком высотой не менее 0,2 м и иметь уклоны не менее 2% для стока жидкости к приемным устройствам (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2.2.9 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461);
* не предусмотрены специально оборудованные места для выполнения операций по аварийному освобождению неисправных цистерн от нефтепродуктов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2.2.8 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461);
* при выполнении технологических сливоналивных операций с нефтепродуктами отсутствует заземление цистерн, трубопроводов, наливных устройств, которое необходимо для предупреждения возможности накопления зарядов статического электричества и возникновения опасных разрядов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2.2.30 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461);
* осуществляется разработка Типовых проектов буровзрывных работ без учета проектной документации месторождения (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не представлены документы подтверждающие аттестацию в установленном порядке сварочных материалов (статья 6 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 17-19 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.03.2014 № 102).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 1114, в том числе 975 административных штрафа, из них 208 – на юридических лиц, 759 – на должностных лиц, 3 – на индивидуального предпринимателя и 5 штрафов на гражданина. Помимо этого, было вынесено 110 предупреждений и 29 административных приостановлений деятельности.

В тоже время в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления выдано 167 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

### Федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

За 2018 год инспекторским составом Управления было проведено 4779 проверок, в том числе: 2288 (47,88 %) – плановых и 2491 (52,12 %) внеплановых.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 1395 проверок;
* в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 26 проверок;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 400 проверок;
* по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 670 проверок.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, должностными лицами Управления выявлено 76789 нарушений требований законодательства, норм и правил в сфере безопасной эксплуатации энергоустановок и сетей.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

3.1. Работа с персоналом субъектов электроэнергетики и потребителей:

* отсутствует подготовленный электро- и теплотехнический/ элетротехнологический персонал (глава 1.4 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6, глава 2.3 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводятся аттестация и проверка знаний в установленные сроки (пункты 2.3.14 – 2.3.23 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115, пункты 1.4.19 – 1.4.27 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не разработаны должностные и производственные инструкции (пункты 2.8.1 – 2.8.7 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115, пункты 1.8.1 и 1.8.7 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* к работам в действующих электроустановках допускается персонал, не прошедший медицинское освидетельствование на право работы в действующих электроустановках и спецработам (пункт 2.2 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н);
* отсутствуют договора на обслуживание электроустановок со специализированными организациями (пункт 1.2.1 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* отсутствуют приказы о назначении лиц, ответственных за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок и тепловых сетей (пункт 2.1.2 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводятся контрольные противоаварийные тренировки оперативного, оперативно-ремонтного персонала, оперативных руководителей (пункт 1.4.5.2 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6).

3.2. Эксплуатация объектов электроэнергетики и теплоснабжения:

* не выполняются необходимые ремонтные работы (пункт 1.2.2 и глава 1.6 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6, глава 2.7 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводится техническое освидетельствование и последующее восстановление энергооборудования, зданий и сооружений, отслуживших эксплуатационный ресурс (глава 1.5 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229;глава 1.6 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не организованы разработка и ведение документации по вопросам эксплуатации энергоустановок (глава 2.8 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115; глава 1.8 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6; глава 1.7 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229);
* должным образом не организовано безопасное проведение работ в электроустановках по нарядам, распоряжениям, в т.ч. с участием командированного персонала (главы VI – VIII, XLVI Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н);
* не установлены охранные зоны объектов по производству электрической энергии (пункт 2 Правил установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1033);
* не в полном объеме проводятся профилактические испытания энергоустановок (пункт 1.2.6 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не обеспечен должным образом установленный порядок допуска в эксплуатацию и подключение новых/реконструированных электроустановок (Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6; Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115; Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229);
* неготовность к выполнению графика тепловых нагрузок, поддержанию температурного графика, утвержденного схемой теплоснабжения (глава 11 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* несвоевременно предоставляются уведомления о готовности на ввод в эксплуатацию электроустановок (пункт 18\_3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861);
* не проводятся выборочные проверки, со вскрытием грунта, состояния элементов заземляющих устройств, находящихся в земле (не реже 1 раза в 12 лет выборочно: в местах наиболее подверженных коррозии, вблизи мест заземления нейтралей силовых трансформаторов, присоединений разрядников и ограничителей перенапряжения) (пункт 2.7.10 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* отсутствует тепловая изоляция трубопроводов в котельной, а также на участках котлов и оборудования, доступных для персонала (пункты 6.1.31, 6.2.25 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* отсутствуют протоколы испытаний средств индивидуальной защиты для безопасной работы в электроустановках (пункт 1.4.6 Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утвержденной приказом Минэнерго России от 30.06.2003 № 261);
* отсутствуют графики планово-предупредительного ремонта оборудования (пункт 2.7.3 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не разработаны инструкции по безопасной эксплуатации тепловых сетей (пункт 2.10.3 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* электроустановки Потребителей не укомплектованы испытанными средствами защиты в соответствии с нормами (пункт 1.4 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н).

3.3. Соблюдение требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* не соблюдаются требования о проведении обязательного энергетического обследования (статья 16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
* отсутствуют программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (статья 25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
* в программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отсутствует перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, ожидаемые результаты в натуральном выражении (статья 25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
* несоблюдение собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов (статья 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; пункты 2.5.1, 2.5.2 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115).

По итогам проведенных проверок и рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено 2326 административных наказаний, в том числе 2246 административных штрафа (545 – на юридических лиц, 1669 – на должностных лиц, 3 – на индивидуального предпринимателя и 29 штрафов на граждан), а также вынесено 80 предупреждений.

Помимо этого, в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» было выдано 65 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

### Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Управлением в 2018 году проведено 131 мероприятие по контролю и надзору за соблюдением собственниками и эксплуатирующими организациями обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС).

Из общего числа проведенных мероприятий 47 (35,88 %) – плановых проверок и 65 (49,62 %) – внеплановых проверок, а также 19 (14,50 %) проверок проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора.

В основном внеплановые проверки проводились в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, количество которых составило 54 проверки. Также 10 проверок было инициировано обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора). 1 проверка была проведена по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации.

В ходе проверок было выявлено 797 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

Основные характерные нарушения, выявленные при проведении проверок в рамках федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, являются нарушения, связанные с не устранением повреждений гидротехнических сооружений, ухудшающих их техническое состояние и повышающих риски возникновения аварий. Такими нарушениями являются:

* разрушение бетона (защитного слоя) в зоне переменного уровня воды (статьи 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», пункт 3.1.1 «Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации», утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229);
* выщелачивание бетона (статьи 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», пункт 3.1.1 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229);
* наличие непроектной растительности на откосах и гребне земляных плотин, дамб (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* несоблюдение периодичности наблюдений за уровнем воды в пьезометрах (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; пункт 11.1 Правил безопасности гидротехнических сооружений накопителей жидких промышленных отходов, утвержденных постановление Госгортехнадзора России от 28.01.2002 № 6);
* натурные наблюдения за состоянием гидротехнических сооружений Золошлакоотвала проводятся не в соответствии с заданной в проекте периодичностью (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; пункт 11.1 Правила безопасности гидротехнических сооружений накопителей жидких промышленных отходов, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 28.01.2002 № 6).

Также выявляются такие нарушения, как:

* отсутствие разрешения на эксплуатацию ГТС (статьи 10, 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; пункт 25 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений от 06.11.1998 № 1303);
* отсутствие (невыполнение)графиков планово-предупредительных работ (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие комплексного обследования гидроузла с анализом оценки прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие правил эксплуатации ГТС (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие договора обязательного страхования гражданской ответственности ГТС в соответствии с законодательством Российской Федерации(статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие планов противоаварийных мероприятий, мероприятий по пропуску паводков, подготовки ГТС к работе в зимних условиях и данных о реализации этих планов (статьи 8, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* не проведение предаттестационной подготовки и аттестации специалистов, ответственных за ГТС (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное Приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37);
* нарушение сроков представления декларации безопасности ГТС (статьи 8, 9, 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»)
* несвоевременное устранение нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий, т.е. невыполнение предписаний органов государственного надзора (статьи 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»).

По итогам проведенных проверок было наложено 54 административных штрафа, на должностных лиц и 34 на юридических. А также вынесено 1 предупреждение.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» было выдано 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

### Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)

В отчетный период было проведено 996 проверок, в том числе 395 (39,66 %) проверки по программе проведения проверок и 601 (60,34 %) проверок по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Основными видами нарушений обязательных требований, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии), явились:

* несоответствие выполненных работ и применённых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, не обеспечивается ведение исполнительной документации (статьи 52, 53 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (статья 52 Градостроительного кодекса РФ; статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»);
* нарушение установленного порядка строительства объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (статьи 51, 55 Градостроительного кодекса РФ);
* неисполнение ранее выданных предписаний (статья 52 Градостроительного кодекса РФ).

По результатам проведенных проверок и выявленным административным правонарушениям наложено 436 административных наказания, в том числе 283 административных штрафа, из которых 264 – на юридических лиц и 19 – на должностных. А также вынесено 153 предупреждения.

Кроме того, должностными лицами Управления было выдано 7 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

### Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

В ходе осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за 2018 год должностными лицами Управления было проведено 36 внеплановых проверок в отношении 24 юридических лиц, имеющих статус саморегулируемой организации, плановые проверки на 2018 год не планировались. Из 36 внеплановых проверок 30 проверок в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок и 6 по заявлениям (обращениям) граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, по информации от органов государственной власти (должностных лиц органа надзора за саморегулируемыми организациями), органов местного самоуправления, национальных объединений саморегулируемых организаций, из средств массовой информации о фактах совершения саморегулируемой организацией и ее должностными лицами действий (бездействий), нарушающих требования Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и права членов саморегулируемой организации.

По результатам проведенных Управлением контрольно-надзорных мероприятий установлено, что характерными нарушениями обязательных требований, допускаемыми саморегулируемыми организациями, являются:

* нарушение порядка формирования компенсационного фонда саморегулируемой организации (статья 55.16 Градостроительного кодекса РФ);
* не размещение средств компенсационного фонда на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требования, установленным Правительством Российской Федерации (статья 55.16.1 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований информационной открытости (статья 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»; статья 55.9 Градостроительного кодекса РФ).

По результатам проведенных проверок Управлением наложено 8 административных штрафов на юридическое лицо, а также вынесено 3 предупреждения.

### Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

В 2018 году в судах завершено 186 дел по оспариванию решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц, в том числе по направлениям федерального государственного контроля (надзора):

* в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности – 89 дел;
* в рамках федерального государственного энергетического надзора и федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности – 58 дел;
* в рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений – 7 дел;
* в рамках федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) – 28 дел;
* в рамках федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства – 4 дела.

В производстве находится 121 дело.

1. **Разъяснение законодательства и обязательных требований**

01 марта 2018 года в соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности» были проведены Публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления при осуществлении надзора за эксплуатацией сетей газораспределения и газопотребления, а также актуальных вопросов эксплуатации объектов газоснабжения.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Данилова В.В.;

- представители прокуратуры Санкт-Петербурга и Ленинградской области;

- начальник технического управления Жилищного комитета Санкт-Петербурга Джалалов А.И.;

- представители ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу и ГУ МЧС России по Ленинградской области;

- начальник отдела газификации и газоснабжения Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области Игнатова Е.И.;

- начальник аварийно-спасательной службы ООО ГРО «ПетербургГаз» Харитонов Е.Н.;

- начальник отдела по реализации газа промышленным потребителям АО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» Каравашкин М.В.;

- представители федеральных органов исполнительной власти и представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Мурманской областей и Республики Карелия. Всего участвовало 236 человек.

Мероприятие было открыто вступительной речью руководителя Управления.

В ходе мероприятия также выступили: заместитель руководителя Управления Капаев Алексей Анатольевич, ознакомивший участников с программой слушаний.

Начальник отдела по надзору за безопасностью объектов систем газораспределения и газопотребления Управления Кварацхелия Андрей Евгеньевич выступил с докладом по теме: «Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности Северо-Западного управления Ростехнадзора при осуществлении надзора за эксплуатацией сетей газораспределения и газопотребления. Актуальные вопросы эксплуатации объектов газоснабжения». В своем выступлении Кварацхелия Андрей Евгеньевич привел статистические данные по количеству опасных производственных объектов, эксплуатации сетей газопотребления и газораспределения, отразил положения основных нормативно-правовых актов в сфере государственного надзора за безопасностью сетей газораспределения и газопотребления. Также Кварацхелия А.Е. доложил о количестве проведенных плановых проверок, и обратил особое внимание участников на статистику аварийности за последние 5 лет, упомянув что основной причиной является повреждение газопроводов в результате выполнения земляных работ.

Также прозвучали доклады: Харитонова Евгения Николаевича на тему «Анализ обстоятельств и причин инцидентов на опасном производственном объекте – сети газоснабжения Санкт-Петербурга» и Каравашкина Максима Вячеславовича на тему «Правоприменительная практика по делам об административном правонарушении при нарушении потребителями порядка потребления и оплаты газа».

04 июня 2018 года были проведены Публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления при осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, а также актуальных вопросов эксплуатации объектов котлонадзора.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Данилова В.В.;

- прокурор отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Санкт-Петербурга Алботова А.И.;

- заместитель председателя Комитета по энергетике и инженерному обеспечению Санкт-Петербурга Комаров И.Ю.;

- советник Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге Кононов Е.В.;

- представители Союза промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга;

- представители федеральных органов исполнительной власти, а также представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской областей и Республики Карелия. Всего в проведении публичных слушаний приняли 205 человек.

Публичные обсуждения были открыты вступительной речью исполняющего обязанности руководителя Управления Капаева Алексея Анатольевича, ознакомившего участников с программой слушаний, и отметившего важность взаимодействия между органами власти всех уровней и общественными организациями.

С докладами по темам: «Правоприменительная практика Северо-Западного управления Ростехнадзора при осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением» и «Актуальные вопросы осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», выступили исполняющий обязанности начальника отдела по надзору за оборудованием, работающим под давлением Чмуль Валерий Николаевич и заместитель начальника отдела по надзору за оборудованием работающим под давлением Михайлов Сергей Валентинович. В своих выступлениях докладчики привели данные о количестве проведенных плановых и внеплановых проверках соблюдения требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», количестве выявленных нарушений требований технического регламента, и информировали о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц поднадзорных организаций. Также Чмуль В.Н. и Михайлов С.В. обратили особое внимание участников на перечень наиболее распространённых нарушений обязательных требований, выявляемых инспекторским составом Управления при осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

Также прозвучал доклад заместителя главного инженера по охране труда и промышленной безопасности ГУП «ТЭК СПб» Беляевой Ю.А. на тему «Опыт эксплуатации объектов котлонадзора ГУП «ТЭК СПб».

В свою очередь 27.09.2018 были проведены Публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления при осуществлении надзора за безопасностью ведения горных работ.

Как и прежде, мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Данилова В.В.;

- старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и экологии прокуратуры Ленинградской области Чубенко И.С.;

- подполковник внутренней службы ГУ МЧС России по Ленинградской области Суслов А.В.;

- декан горного факультета Санкт-Петербургского Горного университета Казанин О.И.

Всего в проведении Публичных слушаний приняли 185 человек.

Мероприятие было открыто вступительной речью исполняющего обязанности руководителя Управления Капаева Алексея Анатольевича, ознакомившего участников с программой Публичных обсуждений.

Начальник отдела надзора за безопасностью ведения горных работ Управления Гринберг Николай Игоревич выступил с докладами: «Правоприменительная практика Северо-Западного управления Ростехнадзора при осуществлении государственного горного надзора» и «Правила безопасности при взрывных работах».

В тоже время прозвучали доклады заместителя начальника отдела надзора за безопасностью ведения горных работ Управления Надич Виктории Владимировны: «Требования к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ» и «Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода».

Докладчики в своих выступления подробно рассмотрели перечень нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проверочных мероприятий в период с 2016 года по первое полугодие 2018 года, и обратили особое внимание участников на нарушения приводящие к несчастным случаям. Также Николай Игоревич и Виктория Владимировна напомнили об изменениях, внесенных в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 16.12.2013№ 605.

Кроме того на мероприятии прозвучал доклад начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Датта Оксаны Анатольевны на тему «Ответственность сторон, участвующих в противоправных действиях».

В декабре 2018 года были проведены Публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления при осуществлении государственного строительного надзора.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

* главный советник Контрольного департамента полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Яковлева С.Ю.;
* прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Данилова В.В.;
* старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и экологии прокуратуры Ленинградской области Чубенко И.С.;
* заместитель начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы – начальник отдела государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций Главного управления МЧС России по городу Санкт-Петербургу – заместитель главного государственного инспектора Санкт-Петербурга по пожарному надзору Бухтов Д.С.;
* представители Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры;
* представители Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга;
* представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской областей и Республики Карелия.

Мероприятие было открыто вступительной речью исполняющего обязанности руководителя Управления Капаева Алексея Анатольевича, ознакомившего участников с программой слушаний, и отметившего важность взаимодействия между органами власти всех уровней и общественными организациями.

Начальник межрегионального отдела по государственному строительному надзору Управления Береснева Наталья Генриховна выступила с докладом по теме: «Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности Северо-Западного управления Ростехнадзора при осуществлении государственного строительного надзора». В своем выступлении Наталья Генриховна привела данные о количестве проведенных проверок на объектах капитального строительства за 11 месяцев 2018 года, рассмотрела перечень основных нарушений обязательных требований, выявляемых инспекторским составом Управления в ходе проверочных мероприятий, и информировала о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц поднадзорных организаций.

Также с докладами по темам: «Обзор применения законодательства о градостроительной деятельности» и «Осуществление федерального государственного пожарного надзора в рамках государственного строительного надзора» выступили заместитель начальника межрегионального отдела по государственному строительному надзору Управления Бисеров Роман Сергеевич и главный государственный инспектор межрегионального отдела по государственному строительному надзору Управления Кузьменко Дмитрий Валерьевич. В своих выступлениях докладчики обратили особое внимание участников на изменения, внесенные в Градостроительный кодекс Российской Федерации, и информировали о системе нормативно-правового регулирования в области пожарной безопасности.

В тоже время прозвучал доклад старшего государственного инспектора межрегионального отдела по государственному строительному надзору Управления, кандидата медицинских наук Петухова Владимира Степановича: «Вопросы осуществления федерального государственного санитарно - эпидемиологического надзора в рамках государственного строительного надзора». В своем выступлении Владимир Степанович обратил особое внимание на необходимости обязательного подтверждения соответствия строительных материалов и изделий, применяемых при строительстве, требованиям санитарных правил и гигиенических нормативов.

Кроме того прозвучали доклады главного инженера АО «МФК Лахта Центр» Никифорова Сергея Владимировича на тему «Особенности строительства уникального объекта «Многофункциональный комплекс «Лахта-центр» и начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Датта Оксаны Анатольевны «Ответственность сторон, участвующих в противоправных действиях».

В ходе всех мероприятий в президиум поступило большое количество вопросов, на которые участники обсуждений получили развернутые ответы.

Подробная информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отчетном периоде должностными лицами Управления на постоянной основе проводилось информирование специалистов поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, как в устной форме, так и путем подготовки мотивированных ответов на поступающие обращения.

В целях предотвращения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в рамках методической работы проводятся совещания и иные публичные мероприятия, посвященные вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

На территории Новгородской области 31 января 2018 года было проведено совещание с представителями поднадзорных организаций по вопросу соблюдения требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

14 марта 2018 года должностные лица Управления приняли участие в совещании с представителями газоснабжающих организаций и органов исполнительной власти Новгородской области по вопросам, связанным с выполнением программы развития газоснабжения и газификацией Новгородской области, итогах и задачах по данному направлению деятельности.

02 февраля 2018 года структурными подразделениями Управления, осуществляющими деятельность на территории Новгородской области, было проведено совещание с ООО «Тепловая компания Новгородская», ООО «ТНС энерго Великий Новгород», АО «Новгородоблэлектро» по вопросам подведения итогов проведенной в 2017 году работы по привлечению к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные статьями 9.22 и 14.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и выработки механизма взаимодействия при привлечении к административной ответственности лиц, совершивших правонарушения в части порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности).

В Мурманской области 16 марта 2018 года было проведено совещание с ООО «Ловозерский ГОК» по вопросу применения ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ. На данном совещании подробно с приведением конкретных примеров, были рассмотрены основания для уменьшения размера административного наказания (штрафа) за нарушение требований промышленной безопасности.

Кроме того 26 марта 2018 года было проведено совещание с представителями органов прокуратуры, органов исполнительной власти Новгородской области и федеральных органов исполнительной власти по вопросу безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период половодья и паводка 2018 года.

До представителей поднадзорных предприятий была доведена информация о предстоящей работе по готовности к весеннему половодью и паводку 2018 года, а также о необходимости проведения декларирования гидротехнических сооружений.

На базе структурных подразделений в Республике Карелия в г. Петрозаводск 31 мая 2018 года был проведен семинар с представителями поднадзорных организаций по вопросу изменения действующего законодательства для горнодобывающей промышленности. На семинаре подробно были рассмотрены изменения, вносимые в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605, новые требования по согласованию планов развития горных работ и оформлению горноотводной документации.

В августе и октябре были проведены совещания межведомственных комиссий по подготовке и проведению отопительного периода 2018/2019 года.

А в сентябре должностные лица Управления приняли участие в совещании по вопросу о ходе подготовки предприятий жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области к работе в осенне-зимний период 2018-2019 годов, проводимого под представительством первого заместителя Губернатора Новгородской области - руководителя Администрации Губернатора Новгородской области Сорокина Сергея Викторовича.

На территории Новгородской области 08 октября 2018 года было проведено совещание по вопросу реализации инвестиционного проекта «Реконструкция фабрики по производству кондитерских изделий ООО «Мондэлис Русь» под производство бытовой химии ООО «ЭсСи Джонсон».

 В ноябре и декабре структурными подразделениями Управления, осуществляющими деятельность на территории Новгородской области, были проведены совещания с представителями поднадзорных организаций по вопросу соблюдения требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организациями, эксплуатирующими сети газораспределения и сети газопотребления с давлением более 0,005 Мпа.

На территории Республики Карелии, при проведении проверочных мероприятий на ООО «Карелминерал», ООО «ЛЕНЩЕБЕНЬ», ООО «АлхоСтрой», ООО «Лесной камень», ООО «Лафарж Нерудные материалы и Бетон», АО «КП-Габбро», ООО «Сунский карьер», АО «Карельский окатыш», были проведены «круглые столы» с руководителями и специалистами предприятий по планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых. Также проводились разъяснения по графикам рассмотрения планов и схем развития горных работ, решения о согласовании либо об отказе в согласовании планов и схем развития горных работ и по требованию оформления горноотводной документации.

Также, в ходе проведения проверок в отношении ООО «Сортавальский ДСЗ», ООО «Лобское-5», ООО «Карьероуправление «Мосавтодор», ООО «Медвежья Гора», ООО «Гранитдомдорстрой», ООО «ЕВРОСТРОЙГРУПП-ДИАБАЗ», ОАО «Порфирит», АО «Карельский окатыш», были проведены «круглые столы» с руководителями и специалистами предприятий по вопросам соблюдения требований действующего законодательства в области промышленной безопасности.

Отделом по государственному энергетическому надзору по Республике Карелия были проведены «круглые столы» с руководителями и специалистами ПАО «ФСК ЕЭС» Карельская ПМС, АО «ПСК», ООО «Карелэнерго», АО «ОРС» по обеспечению надежности электроснабжения, профилактические мероприятия по обеспечению надежного электроснабжения, по предоставлению ежегодной отчетности по планируемым мероприятиям по развитию электрических сетей в Республике Карелия в 2018 году.

При проведении профилактических мероприятий в отношении ООО «ПСК Строитель», АО «Карелиянефтепродукт», ООО «ДОК Калевала», ТСЖ «Ватутина», АО «Инжиниринговая компания «АЭМ – Технологии» были проведены «круглые столы» с руководителями и специалистами предприятий по вопросам изменения законодательства в области промышленной безопасности и противодействия коррупции.

Кроме того, в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

Вместе с тем, в случае аварий после технического расследования их причин проводятся совещания с участием лиц, виновных в произошедшей аварии, на которых рассматриваются материалы технического расследования и предлагаемые меры по предупреждению аварийности и травматизма.

Осуществляется постоянное разъяснение требований пункта 8 статьи 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» о недопущении с 1 января 2013 года подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к центральным открытым системам теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения.

Также введено в практику направление уведомлений (информационных писем) об изменениях действующего законодательства в адрес поднадзорных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вся необходимая информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о требованиях действующего законодательства размещена на официальном сайте Управления. В связи с выходом новых нормативных правовых документов, размещенная на сайте Управления информация оперативно обновляется.

На постоянной основе проводится информирование организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты, путем разъяснений посредством телефонной связи и направлением соответствующих писем по следующим вопросам:

- о результатах анализа несчастных случаев на энергоустановках;

- о недопустимости нарушений при регистрации аварий, групповых и смертельных несчастных случаев;

- о проведении профилактических мероприятий на объектах газораспределения и газопотребления и нарушениях при проведении расследования аварий;

- об аварийности и травматизме на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья;

- об аварийности и травматизме на предприятиях химического комплекса;

- об аварийности и травматизме на предприятиях газораспределения и газопотребления;

- о принятии мер по актуализации сведений в реестре лицензий, выданных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- об исполнении требования статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В тоже время Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**